



COMUNE DI LASCARI

PROVINCIA DI PALERMO

Reg. Gen.	
n°	654
del	21.11.2021

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA AFFARI GENERALI - PERSONALE

N° 366 DEL 22/11/2021

OGGETTO: Servizio mensa per la Scuola dell'Infanzia, Primaria e Secondaria di Primo Grado di Lascari – Anno scolastico 2021/2022 – Determinazione a contrarre ed attivazione della relativa procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett a) del D.L. n. 76/2020 convertito in L. n. 120/2020 (cd. Decreto Semplificazioni), come modificato dall'art. 51, comma 1 lett. a) D.L. n. 77/2021, mediante trattativa diretta tramite la piattaforma Acquisti in rete per le Pubbliche Amministrazioni – Mercato Elettronico (ME.PA.) - C.I.G.: 89908815B6 - Prenotazione impegno di spesa per l'importo di € 95.713,80 comprensivo di oneri per la sicurezza e IVA al 4% - Impegno di spesa pari ad € 30,00 per contributo ANAC.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Richiamata la determinazione sindacale n. 29 del 30.06.2021, con la quale la scrivente è stata nominata Responsabile dell'Area Affari Generali – Personale;

Premesso che con delibera di G.M. n° 90 del 16.11.2021, dichiarata immediatamente esecutiva:

- è stata confermata l'erogazione del servizio di mensa scolastica per la Scuola dell'Infanzia, Primaria e Secondaria di Primo Grado di Lascari per l'anno scolastico 2021 – 2022 ed al contempo sono state impartite apposite direttive;
- sono state all'uopo assegnate risorse finanziarie pari ad € 95.713,80, comprensive di oneri per la sicurezza, IVA al 4% e contributo ANAC;
- è stato dato mandato al Responsabile dell'Area Affari Generali – Personale di espletare i conseguenziali adempimenti per addivenire alla tempestiva, quanto urgente acquisizione del servizio di che trattasi, atteso che le attività didattiche sono già iniziate;

Dato atto:

- dell'attuale stato di emergenza nazionale derivante dalla pandemia COVID-19, da cui le note problematiche relative all'apertura delle scuole e per cui ogni scuola deve seguire le indicazioni per la prevenzione dei casi COVID-19 fornite dal Ministero della Istruzione, dal Ministero della Salute (MDS) e dal Comitato Tecnico Scientifico (CTS) e per cui detti documenti aggiornati rappresentano l'attuale riferimento delle attività;
- del Piano Scuola 2021/2022 “Documento per la pianificazione delle attività scolastiche, educative e formative nelle Istituzioni del Sistema Nazionale di Istruzione”;
- del DM n. 257 del 06.08.2021 “Adozione del Documento per la pianificazione delle attività scolastiche, educative e formative in tutte le Istituzioni del Sistema Nazionale di Istruzione per l'anno scolastico 2021/2022”;
- della L. 24 settembre 2021 n. 133 di “Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 6 agosto 2021 n. 111, recante misure urgenti per l'esercizio in sicurezza delle attività scolastiche, universitarie, sociali e in materia di trasporti”;
- delle indicazioni organizzative e di sicurezza comunicate con nota dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia, che prevedono, tra l'altro, in merito alla mensa scolastica, la consumazione del pasto negli spazi adibiti alla refezione scolastica, adeguatamente organizzati;

- che, alla luce delle richiamate disposizioni, è stato necessario effettuare lavori di adeguamento ed ampliamento dei locali da destinare a refettorio nei plessi scolastici di via L. Pirandello e via J. F. Kennedy, al fine di garantire il necessario distanziamento durante la consumazione dei pasti;
- che in detto ambito, deve ancora trovare attuazione il servizio di mensa scolastica, nel rispetto delle attuali prescrizioni sanitarie;

Atteso che al termine dell'anno scolastico 2020/2021 è venuto a scadere il contratto relativo al servizio di che trattasi e che, pertanto occorre provvedere alla conseguente quanto tempestiva erogazione del servizio, mediante affidamento a soggetto esterno;

Rilevato che l'espletamento delle procedure ordinarie di gara ha tempi di sviluppo non compatibili con le esigenze di approvvigionamento dell'Istituzione Scolastica e dell'Amministrazione Comunale e che per l'attuale stato di emergenza sanitaria derivante dalla pandemia, non è possibile, a livello organizzativo del servizio, procedere ad un appalto pluriennale;

Visti:

- l'art. 192 comma 1 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, il quale dispone che *“la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
 - a) *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
 - b) *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
 - c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;*
- l'articolo 32 (fasi delle procedure di affidamento), comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il quale dispone che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;*

Atteso che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dal D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, nel favorire sempre di più il ricorso alle centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione, prevede:

- ✓ l'obbligo per gli Enti Locali di avvalersi delle convenzioni Consip, ovvero di utilizzarne i parametri qualità-prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in forma autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006)
- ✓ l'obbligo per gli Enti Locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come modificato dall'articolo 7, comma 2, D.L. n. 52/2012, conv. in legge n. 94/2012);

Verificato che alla data del presente atto la prestazione richiesta non rientra tra le categorie merceologiche delle convenzioni attive in Consip S.p.A. mentre è presente sul catalogo del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) e, pertanto, è possibile farvi ricorso ai sensi dell'art. 7, comma 2 della L. 6 luglio 2012 n. 94;

Visto il progetto predisposto da questo Ufficio, relativo all'erogazione del servizio di che trattasi per il periodo novembre 2021 – giugno 2022, nel quale viene definito il conto economico-finanziario dell'intervento, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che il valore economico complessivo e presuntivo del presente appalto ammonta ad € 91.156,00, oltre € 911,56 per oneri per la sicurezza ed € 3.646,24 per IVA 4%;

Dato atto che mediante il Mercato Elettronico:

- le procedure avvengono interamente per via telematica, nel rispetto delle norme in materia di sicurezza di cui al D.Lgs 30 giugno 2003, n. 196 e del Reg. UE n. 679/2016 e delle disposizioni

- del Codice dell'amministrazione digitale di cui al D. Lgs. n. 82/2005, con particolare riferimento alla disciplina che regola l'uso della firma digitale;
- sono integralmente richiamate le norme che disciplinano l'organizzazione ed il funzionamento del sistema telematico, in quanto comuni alle altre procedure di acquisto che avvengono interamente per via elettronica;
 - tali procedure vengono adottate ed utilizzate dalle Stazioni Appaltanti nel rispetto dei principi di trasparenza e semplificazione delle procedure, di parità di trattamento e non discriminazione;
 - i singoli contratti di fornitura vengono conclusi a tutti gli effetti tra le Amministrazioni Contraenti ed il Fornitore attraverso l'emissione degli Ordinativi di Fornitura secondo le modalità ed i termini indicati nelle Condizioni Generali;

Considerato che questa Amministrazione è regolarmente inserita nell'elenco delle amministrazioni registrate nel portale per gli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione;

Rilevato che detto servizio è da valutarsi qualificabile come servizio di pubblico interesse e come irrinunciabile sostegno allo studio e che, pertanto, si rende necessario provvedere per l'A.S. 20221/2022 al nuovo affidamento tramite procedura diretta;

Visto l'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in L. n. 120/2020 come modificato dall'art. 51, comma 1 lett. a) D.L. n. 77/2021 secondo cui, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30/06/2023, in deroga all'art. 36, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e fermo restando quanto previsto dagli artt. 37 e 38 *"le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*

- a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione.*

Ritenuto, per le motivazioni testè espresse, di poter procedere all'affidamento del servizio di cui si tratta, mediante trattativa diretta (TD) con utilizzo della piattaforma CONSIP S.p.A. che mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (ME.PA.);

Dato atto che, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza, concorrenza e di rotazione di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 sarà invitato alla procedura di cui sopra n. 1 operatore economico selezionato tra quelli abilitati al Mercato della Pubblica Amministrazione messo a disposizione da CONSIP per la categoria della ristorazione scolastica;

Dato atto che l'art. 1, comma 4 del richiamato D.L. n. 76/2020 ha escluso fino al 31.06.2023 la possibilità di richiedere, per gli affidamenti di cui al medesimo articolo, la garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D.Lgs. n. 50/2016;

Vista la seguente documentazione predisposta da questo ufficio per l'attivazione della procedura di cui si tratta:

- progetto relativo al servizio di cui si tratta, con relativo conto economico-finanziario;
- lettera di invito, con allegati: Istanza di partecipazione, D.G.U.E., Protocollo di legalità e Modello dichiarazione di offerta;
- Capitolato Speciale d'Appalto predisposto sulla scorta delle direttive ricevute dall'Amministrazione, composto da n. 41 articoli, con allegati l'elenco delle attrezzature in

dotazione del centro cottura e le tabelle dietetiche dei tre plessi scolastici, debitamente autorizzati e vidimati dall'USL competente per territorio;

Dato atto che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e conseguentemente è stato redatto il DUVRI, il quale contiene i costi per la sicurezza, pari all'1% dell'importo dell'appalto;

Considerato che la documentazione di gara di cui sopra risulta conforme alla normativa vigente ed idonea ad assicurare l'affidamento della prestazione di cui si tratta;

Precisato che:

- il fine che si intende perseguire è quello di assicurare il servizio di mensa scolastica per gli alunni, insegnanti e personale ATA della Scuola dell'Infanzia, Primaria e Secondaria di Primo Grado del Comune di Lascari per l'anno scolastico 2021/2022;
- l'oggetto dell'appalto è costituito dall'affidamento del servizio di mensa scolastica, da svolgersi con le modalità e condizioni riportate nel capitolato speciale d'appalto;
- la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020 convertito in L. n. 120/2020 come modificato dall'art. 51, comma 1 lett. a) D.L. n. 77/2021, tramite trattativa diretta su piattaforma MEPA di Consip, con invito di n. 1 operatore economico selezionato tra quelli abilitati al ME.PA. per la categoria della ristorazione scolastica;
- il contratto decorre presumibilmente dal mese di novembre 2021 e fino a giugno 2022 o comunque fino alla data di chiusura delle attività didattiche che sarà comunicata dall'Istituzione scolastica;
- Gli elementi essenziali sono rinvenibili nel Capitolato Speciale d'Appalto e nella lettera di invito, i cui schemi sono allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
- il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata, mediante l'apposito documento di stipula generato dal sistema e sottoscritto digitalmente dal Responsabile del Procedimento del Comune, mediante l'apposita funzione di "Stipula";

Dato atto:

- che il valore economico complessivo e presuntivo del presente appalto ammonta ad € 91.156,00 oltre € 911,56 per oneri per la sicurezza ed € 3.646,24 per IVA 4%;
- che l'impresa affidataria è tenuta al deposito cauzionale definitivo previsto dall'art. 103 del richiamato D. Lgs., nei modi e termini previsti nell'articolo medesimo;
- che l'impresa aggiudicataria è tenuta a produrre, prima dell'avvio del servizio e, comunque prima della stipula del contratto, la polizza di assicurazione per la copertura delle responsabilità civili verso terzi;
- che il Codice Identificativo di Gara – CIG rilasciato per la gara è 89908815B6 e che, dato l'importo complessivo dell'appalto sarà necessario procedere al pagamento del contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione pari ad € 30,00, come da Deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n.1174 del 19 dicembre 2018;

Atteso che, ai sensi dell'art. 183, comma 3, del D.L.vo n. 267/00, occorre provvedere alla prenotazione del relativo impegno di spesa, pari ad € 95.713,80, comprensivo di oneri per la sicurezza ed IVA 4%, così ripartito:

- Anno 2021 € 15.780,90
- Anno 2022 € 78.904,50

Dato atto che:

- ✓ con delibera di C.C. n. 25 del 28/08/2021, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2021/2023;
- ✓ con delibera di C.C. n. 28 del 01/09/2021, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Bilancio di previsione 2021/2023;
- ✓ con delibera di G.M. n.73 del 01/09/2021, immediatamente esecutiva, è stato approvato il P.E.G. anno 2021;

Visti:

- il D. Lgs n. 18.04.2016 n°50;
- il D.L. n. 76/2020 convertito in L. n. 120/2020;
- il D.L. n. 77/2021, convertito in L. n. 108/2021;
- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. 267/2000;
- l'art. 2 della L.R. n. 23/98 di recepimento della L. n. 127/97;
- la L. R. 23.12.2000, n. 30;

D E T E R M I N A

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;

1°) – Di avviare la procedura per l'acquisizione del servizio mensa per la Scuola dell'Infanzia, Primaria e Secondaria di Primo Grado di Lascari per l'anno scolastico 2021 – 2022, mediante trattativa diretta, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett a) del D.L. n. 76/2020 convertito in L. n. 120/2020 (cd. Decreto Semplificazioni) come modificato dall'art. 51, comma 1 lett. a) D.L. n. 77/2021, con l'utilizzo della piattaforma CONSIP S.p.A. che mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (ME.PA.);

2°) – Di dare atto che, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza, concorrenza e rotazione, di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016, sarà invitato alla procedura di cui sopra n. 1 operatore economico selezionato tra quelli abilitati al Mercato della Pubblica Amministrazione messo a disposizione da CONSIP per la categoria della ristorazione scolastica;

3°) - Di approvare la seguente documentazione, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale:

- il progetto appositamente predisposto da questo ufficio, con relativo quadro economico;
- la lettera di invito, con allegati: Istanza di partecipazione, D.G.U.E., Protocollo di legalità e Modello di dichiarazione di offerta;
- il Capitolato Speciale d'Appalto predisposto sulla scorta delle direttive ricevute dall'Amministrazione, composto da n. 41 articoli, con allegati l'elenco delle attrezzature in dotazione del centro cottura e le tabelle dietetiche dei tre plessi scolastici, debitamente autorizzati e vidimati dall'ASP competente per territorio;
- il D.U.V.R.I. nel quale sono stati individuati i rischi da interferenze ed i costi per la relativa eliminazione pari all'1% del costo dell'appalto;

3°) – Di prenotare impegno di spesa per la somma complessiva di € 95.713,80, di cui € 911,56 per oneri per la sicurezza, € 3.605,92 per IVA 4% ed € 30,00 per contributo ANAC, con la seguente imputazione:

- € 15.780,90 al cap 534 ad oggetto "Spesa mensa scolastica Scuola Materna" del P.E.G. Anno 2021;
- € 79.932,90 al medesimo capitolo del Bilancio anno 2022;

4°) - Di dare atto che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 "Determinazione a contrattare e relative procedure":

- il fine che si intende perseguire è quello di assicurare il servizio di mensa scolastica per gli alunni, insegnanti e personale ATA della Scuola dell'Infanzia, Primaria e Secondaria di Primo Grado del Comune di Lascari per l'anno scolastico 2021/2022;
- l'oggetto dell'appalto è costituito dall'affidamento diretto del servizio di cui sopra, ai sensi dell'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020 convertito in L. n. 120/2020 come modificato dall'art. 51, comma 1 lett. a) D.L. n. 77/2021;
- il contratto decorre presumibilmente dal mese di novembre 2021 e fino a giugno 2022 o comunque fino alla data di chiusura delle attività didattiche che sarà comunicata dall'Istituzione scolastica;

- gli elementi essenziali sono rinvenibili nel Capitolato Speciale d'Appalto e nella lettera di invito, i cui schemi sono allegati alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
- il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata, mediante l'apposito documento di stipula generato dal sistema e sottoscritto digitalmente dal Responsabile del Procedimento del Comune, mediante l'apposita funzione di "Stipula";

5°) – Di dare atto, altresì:

- che l'impresa affidataria è tenuta al deposito cauzionale definitivo previsto dall'art. 103 del richiamato D. Lgs. n. 56/2016, nei modi e termini previsti nell'articolo medesimo;
- che l'impresa aggiudicataria è tenuta a produrre, prima dell'avvio del servizio e, comunque prima della stipula del contratto, la polizza di assicurazione per la copertura delle responsabilità civili verso terzi;
- che il Codice Identificativo di Gara – CIG rilasciato per la gara è 89908815B6;
- che questa Amministrazione si riserva la facoltà di richiedere all'impresa l'attivazione del servizio, sotto riserva di legge, nelle more della stipulazione del contratto.

IL RESPONSABILE DELL'AREA
C. Santacolomba

- Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria -

(comma 11 art.6 legge 15 Maggio 1997 n°127 e successive modifiche ed integrazioni, recepito con L.R. n°23 del 7 settembre 1998)

Lascari 22/11/2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Rag. C. Morici

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Il Segretario Comunale Capo, su conforme attestazione del Messo Comunale, attesta che la presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Lascari per 15 giorni consecutivi a decorrere dal _____.

Lascari, li _____

Il Messo Comunale

Il Segretario Comunale Capo